

ROMÂNIA, JUDEȚUL ARAD
ORASUL SÂNTANA
INIȚIATOR: TOMUȚA DANIEL SORIN - PRIMAR

PROIECT DE HOTĂRÂRE
PRIVIND REVOCAREA HOTĂRÂRII NR. 47 DIN 28.02.2023 PRIVIND APROBAREA
ACHIZIȚIONĂRII DE SERVICII JURIDICE DE CONSULTANȚĂ, DE ASISTENȚĂ ȘI/SAU
REPREZENTARE PENTRU ANUL 2023

INIȚIATOR – TOMUȚA DANIEL SORIN, PRIMARUL ORAȘULUI SÂNTANA

Având în vedere :

Motivarea domnului Tomuta Daniel – primarul orasului Santana, nr.12609/18.05.2023;
Sesizarea de nelegalitate privind controlul de legalitate exercitat asupra Hotărârii nr. 47/28.02.2023 adoptată de către Consiliul local Sântana privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau reprezentare pentru anul 2023 nr. 2208/24.04.2023 înregistrat la Primăria orașului Sântana cu nr. 10778/28.04.2023;
Prevederile art. 109 alin. (3), art. 129 alin. (1) și alin. (14) din O.U.G. nr. 57/2019 privind codul administrativ.
În temeiul art. 139 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind codul administrativ

PROPUNE :

Art. 1 Se aprobă revocarea Hotărârii nr. 47/28.02.2023 adoptată de către Consiliul local Sântana privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau reprezentare pentru anul 2023.

INIȚIATOR

TOMUȚA DANIEL SORIN

AVIZAT PENTRU LEGALITATE
SECRETAR GENERAL
SAS VIORICA



Primăria Orașului Sântana

Sântana - Arad, Strada Muncii, Nr. 120A, Cod poștal 317280

Telefon:0357/100074; Fax: 0357/100075

www.primariasantana.ro

contact@primariasantana.ro

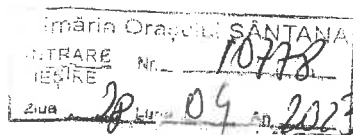


Nr. 12609/18.05.2023

MOTIVARE

Subsemnatul, Tomuța Daniel Sorin, în calitate de primar al orașului Sântana, având în vedere Sesizarea de nelegalitate privind controlul de legalitate exercitat asupra Hotărârii nr. 47/28.02.2023 adoptată de către Consiliul local Sântana privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau reprezentare pentru anul 2023 nr. 2208/24.04.2023 înregistrat la Primăria orașului Sântana cu nr. 10778/28.04.2023, propun consiliului local al orașului Sântana revocarea Hotărârii nr. 47/28.02.2023 adoptată de către Consiliul local Sântana privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau reprezentare pentru anul 2023.

PRIMAR,
Tomuta Daniel Sorin



Dua 505 V.

rog evaluare în
p d r

**MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL ARAD
SERVICIUL JURIDIC ȘI CONTENCIOS ADMINISTRATIV**

Nr. 2208
Data 24.04.2023

SESIZARE DE NELEGALITATE

*privind controlul de legalitate exercitat asupra
Hotărârii nr.47/28.02.2023 adoptată de către Consiliul local Sântana
privind aprobarea achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență
și/sau reprezentare pentru anul 2023*

În urma exercitării controlului de legalitate cu privire la Hotărârea nr.47/28.02.2023 adoptată de către Consiliul local al orașului Sântana, s-au constatat următoarele aspecte:

Prin art.1 al hotărârii enunțate s-a aprobat "achiziționarea de servicii juridice pentru anul 2023", iar prin art. 2 "se împuternicește primarul orașului Sântana, d-nul/ Tomuța Daniel Sorin, pentru a semna contractul de prestări servicii".

În drept, Hotărârea nr.47/28.02.2023 a Consiliului local Sântana s-a întemeiat pe dispozițiile art.1 alin.(2) lit.b din OUG nr.26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative, art.109 alin.(3), art.129 alin. (1) și (14), art.139 și art.196 din OUG nr.57 privind Cod administrativ.

Examinând menționata hotărâre, prin prisma temeiurilor de drept invocate, precum și a înscrisurilor care au stat la baza adoptării acesteia, se constată că **este nelegală**, pentru considerentele ce succedă:

a) Mai întâi, în preambulul actului administrativ supus examinării **nu au fost expuse motivele concrete** care au determinat adoptarea acestuia, fiind menționată cu un înalt grad de generalitate "necesitatea" achiziționării de servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau reprezentare pentru anul 2023.

Aceleași considerente sunt valabile și în privința referatului de aprobare, ca instrument de prezentare și motivare, înscrisuri identice, sub aspectul conținutului.

Referatul de aprobare al inițiatorului proiectului de hotărâre este redactat cu eludarea dispozițiilor art.136 alin.2 Cod administrativ raportate la dispozițiile art.43 alin. 1 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, la care cele dintâi norme legale fac trimitere, în sensul că nu cuprinde motivele concrete care au determinat inițierea proiectului de hotărâre.

Or, astfel cum sunt unanime în a statua atât literatura de specialitate, cât și practica judiciară, obligația autorității emitente de a motiva actul administrativ constituie o garanție împotriva arbitrariului administrației publice, aceasta având obligația de a expune în cuprinsul actului administrativ elementele de fapt și de drept care au stat la baza adoptării/emiterii acestuia, de natură să facă posibilă atât cunoașterea de către destinatari a temeiurilor și efectelor actului administrativ, cât și exercitarea controlului de legalitate asupra acestuia, în raport de dispozițiile art. 31 alin. 2 din Constituția României coroborate

cu dispozițiile art. 81 alin. 2 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată.

Așadar, o motivare insuficientă sau eronată este considerată echivalentă cu lipsa motivării. (A se vedea – Gabriela Bogașiu, *Legea contenciosului administrativ comentată și adnotată, ed. a 5-a, revăzută și adăugită, Ed. Universul Juridic, București, 2022, p. 365 și practica judiciară acolo citată*).

b) Sub aspectul **temeiurilor de drept** invocate în preambulul Hotărârii nr.47/28.02.2023 se constată că actul administrativ evocat se întemeiază atât pe dispozițiile art. 109 Cod administrativ, care reglementează modalitatea de reprezentare în justiție a unității administrativ-teritoriale, cât și pe dispozițiile art. I alin. 2, lit. b) din OUG nr. 26/2012 privind unele măsuri de reducere a cheltuielilor publice și întărirea disciplinei financiare și de modificare și completare a unor acte normative.

Temeiul de drept esențial, pe baza căruia a fost adoptat actul administrativ supus examinării, este reprezentat de dispozițiile art. I alin. 2, lit. b) din OUG nr. 26/2012 potrivit cărora: *"În situații temeinic justificate, în care activitățile juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare, necesare autorităților și instituțiilor publice prevăzute la alin. 1, nu se pot asigura de către personalul de specialitate juridică angajat în aceste entități, pot fi achiziționate servicii de această natură, în condițiile legii, numai cu aprobarea: b) consiliilor locale, consiliilor județene sau Consiliului General al Municipiului București, după caz, pentru autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice locale.*

Norma legală precitată instituie o **excepție** de la regula prevăzută de dispozițiile art. I alin. 1 din același act normativ, respectiv aceea a asigurării reprezentării în justiție a autorității administrației publice locale de către personalul propriu de specialitate juridică, situație în care este prohibită achiziționarea serviciilor juridice de consultanță, asistență și/sau reprezentare în justiție. (*"Autoritățile și instituțiile publice ale administrației publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare.....care au în structura organizatorică personal propriu de specialitate juridică nu pot achiziționa servicii juridice de consultanță, de asistență și/sau de reprezentare."*)

Așadar, cum excepțiile sunt de strictă interpretare și aplicare (*exceptio est strictissimae interpretationis*) neputând fi extinse prin analogie și la alte situații pe care legea nu le prevede, de natură să determine crearea unei "reguli" la nivelul autorităților administrației publice locale din Județul Arad, în mod nelegal, cu eludarea dispozițiilor art.1-3 din OUG nr.26/2012, Consiliul local al orașului Sântana a statuat asupra achiziționării serviciilor juridice de consultanță, asistență și/sau reprezentare în justiție, pentru anul 2023.

Or, din preambulul Hotărârii nr.47/28.02.2023 a Consiliului local Sântana, precum și a înscrisurilor care au stat la baza adoptării acesteia nu rezultă care sunt motivele concrete care se circumscriu sintagmei *"în situații temeinic justificate"*, prevăzută de dispozițiile art. I alin. 2, lit. b) din OUG nr.26/2012, de natură să facă imposibilă prestarea serviciilor juridice de consultanță, asistență și/sau reprezentare în justiție de către personalul propriu de specialitate juridică din cadrul autorității publice locale.

Pe de altă parte, reprezentarea în justiție a orașului Sântana ar putea fi asigurată chiar de către secretarul general al unității administrativ-teritoriale, care deține studii superioare juridice, fiind o condiție necesară ocupării funcției publice de conducere, în raport de dispozițiile art.242 alin.1 Cod administrativ, legiuitorul impunând această condiție imperativă tocmai pentru cazurile invocate de dumneavoastră.

Mentionăm faptul că în organigrama și în statul de funcții se poate reaproba funcția publică de consilier juridic, angajarea unei persoane scutind sume importante din bugetul orașului Sântana, reprezentarea în justiție fiind asigurată de aceasta (pe lângă secretarul general).

În altă ordine de idei, precizăm că prestarea serviciilor de asistență juridică presupune accesul unui privat (avocat) la orice documente emise sau păstrate de către

autoritatea publică locală, precum și la informațiile cu privire la datele personale ale persoanelor fizice identificate sau identificabile, ceea ce ar semnifica încălcarea dispozițiilor art.5 lit.c, art.6 lit.e din Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei nr.95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor-GDPR).

Pentru considerentele de fapt și de drept expuse, vă solicităm să supuneți prezenta plângere prealabilă (în întregul ei) dezbaterii, în cadrul Consiliului local Sântana, în vederea revocării Hotărârii nr.47/28.02.2023.

În cazul nerevocării acesteia, vom fi nevoiți să solicităm anularea ei în instanța de contencios administrativ, hotărârea fiind suspendată de drept.

PREFECT
Toth Csaba



SECRETAR GENERAL
Stoian Gheorghe

ȘEF SERVICIU JURIDIC
Carmen Ila

Consilier juridic
Crișan Gabriel